



Законодавчі вимоги здійснення державної регуляторної політики на регіональному рівні

Сектор ДРС України у Вінницькій області



Дотримання вимог державної регуляторної політики

- Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV
- Постанова КМУ від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами від 16.12.2015 р. Постанова КМУ № 1151)

органами виконавчої влади

- Закон України “Про місцеві державні адміністрації” від 9 квітня 1999 року № 586-XIV

органами місцевого самоврядування

- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97
- Постанова КМУ від 23.09.2014 № 634 “Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування”



Закон України “Про місцеві державні адміністрації”

До відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить **вирішення питань здійснення державної регуляторної політики;**

Стаття 13

Повноваження в галузі здійснення державної регуляторної політики:

б) бере участь у здійсненні державної регуляторної політики **в межах та у спосіб, встановлені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";**

Стаття 19



Закон України “Про місцеве самоврядування в Україні”

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визначаються незаконними в судовому порядку. Стаття 59

Важливо!

Відповідно **до статті 19 Конституції** України органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти **лише на підставі,**
в межах повноважень та
у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.



Державна регуляторна політика у сфері господарської діяльності

- напрям державної політики, спрямований на вдосконалення правового **регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин** між регуляторними органами або іншими **органами державної влади та суб'єктами господарювання**,
- недопущення прийняття економічно **недоцільних та неефективних регуляторних актів**, зменшення втручання держави у діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, що здійснюється в межах, у порядку та у спосіб, що встановлені [Конституцією](#) та законами України



Регуляторний АКТ

**нормативно-правовий
акт**

**інший офіційний письмовий
документ**



- встановлює, змінює чи скасовує норми права
- застосовується неодноразово
- стосується невизначеного кола осіб

Адміністративні відносини

**Господарські
відносини**

між регуляторним
органом та суб'єктами
господарювання

між іншим органом
державної влади та
суб'єктами
господарювання

Дотримання засад та принципів державної регуляторної політики

Стаття 4.

ДОЦІЛЬНІСТЬ

обґрунтована **необхідність** державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми

АДЕКВАТНІСТЬ

відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин **потребі** у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив

ЕФЕКТИВНІСТЬ

забезпечення **досягнення** внаслідок дії регуляторного акта **максимально можливих** позитивних **результатів** за рахунок **мінімально** необхідних **витрат** ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави

ПЕРЕДБАЧУВАНІСТЬ

послідовність регуляторної діяльності, **відповідність** її цілям державної політики, а також **планам** з підготовки проектів регуляторних актів

ЗБАЛАНСОВАНІСТЬ

забезпечення у регуляторній діяльності **балансу інтересів** суб'єктів господарювання, громадян та держави

ПРОЗОРИСТІТЬ ТА
ВРАХУВАННЯ
ГРОМАДСЬКО
ДУМКИ

Відкритість дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, **інформування громадськості** про здійснення регуляторної діяльності.



Вплив регулювання (збалансованість)





Регуляторні органи зобов'язані дотримуватися процедури підготовки, прийняття та відстеження результативності РА



РЕГУЛЯТОРНИЙ ЦИКЛ



Учасники регуляторного процесу

РЕГУЛЯТОРНІ
ОРГАНИ

Місцеві
органи
виконавчої
влади та органів
місцевого
самоврядування

СПЕЦІАЛЬНО
УПОВНОВАЖЕНИЙ
ОРГАН

Державна
регуляторна
служба України
**Сектор ДРС
у Вінницькій
області**

НЕУРЯДОВІ
ІНСТИТУЦІЇ

Суб'єкти
господарювання
Об'єднання суб'єктів
господарювання
Наукові установи
Консультативно-
дорадчі
органи
Громадяни

Разом – якісний регуляторний акт



Права громадян, суб'єктів господарювання, їх об'єднань та консультативно-дорадчих органів



- Організувати та брати участь у відкритих обговореннях питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;
- самостійно відстежувати результативність РА,
- самостійно готувати АРВ;
- подавати відповідні зауваження та пропозиції про необхідність **перегляду РА**;
- подавати відповідні пропозиції про необхідність **підготовки проектів РА**;
- брати участь у розробці проектів РА;
- подавати зауваження та пропозиції щодо оприлюднених проектів РА,
- одержувати від регуляторних органів у відповідь на звернення, інформацію щодо їх регуляторної діяльності.



Повноваження Державної регуляторної служби України

ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Ст. 30

- методичне забезпечення діяльності регуляторних органів;
- проведення аналізу проектів регуляторних актів, що подаються на погодження, та відповідних аналізів регуляторного впливу на відповідність вимогам [статей 4, 5, 8 і 9](#) цього Закону та прийняття рішень про погодження цих проектів або про відмову в їх погодженні (ОВВ);
- прийняття у разі виявлення порушень цих вимог рішень про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики (ОВВ);
- проведення експертиз проектів нормативно-правових актів;
- звернення до ОМС про скасування або зупинення дії регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики або прийняті з порушенням;
- вжиття заходів щодо захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, порушених внаслідок дії регуляторних актів.



Здійснення державної регуляторної політики місцевими органами виконавчої влади

- Проекти регуляторних актів підлягають погодженню із уповноваженим органом.
- На погодження до Державної регуляторної служби України надається Адреса: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна 9/11 :
 - проект регуляторного акта,
 - аналіз регуляторного впливу,
 - копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту.
- Тривалість погодження - **до одного місяця** з дня одержання проекту уповноваженим органом.
- **ДРС приймає рішення про погодження цього проекту або рішення про відмову** в його погодженні.

ст. 21 Розділ IV ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»



Прийняття ДРС рішень про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики **Стаття 27. Закону № 1160**

Уповноважений орган має право здійснювати **експертизу регуляторних актів** місцевих органів виконавчої влади на відповідність цих актів вимогам [статей 4, 5, 8-13](#) цього Закону.

Підставами є:

- відповідне **звернення фізичних та/або юридичних осіб**, їх об'єднань, а також консультативно-дорадчих органів, що створені при органах державної влади і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання;
- **аналіз** уповноваженим органом **звітів про відстеження** результативності регуляторних актів.

У разі виявлення порушень вимог [статей 4, 5, 8-13](#) цього Закону уповноважений орган **приймає рішення про необхідність усунення** виявлених порушень принципів державної регуляторної політики органом, що прийняв цей акт.



Виконання рішень ДРС про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики

Стаття 28 Закону №1160

Рішення підлягає виконанню у 2місячний строк шляхом:

- **внесення змін** - проект подається на погодження до ДРС **не пізніш як за 5 робочих днів** до закінчення строку виконання рішення. У разі погодження ДРС - вважається виконаним.
- **визнання таким, що втратив чинність**, - **не пізніше 1 робочого дня** до закінчення строку подає до ДРС копію акта про визнання таким, що втратив чинність.
 - *У разі **невиконання рішення або неоскарження** цього рішення органом виконавчої влади дія регуляторного акта або окремих його положень **зупиняється наступного дня** з дня закінчення строку для виконання.



Регуляторний акт **ОВВ** не може бути прийнятий
або схвалений (ст. 25 Закону):

відсутній АРВ

проект РА не був оприлюднений

проект РА не був поданий на погодження із ДРС

щодо проекту РА було прийнято рішення ДРС про відмову в його погодженні

Регуляторний акт **ОМС** не може бути прийнятий
або схвалений (Ст. 36 Закону)

якщо:

- відсутній аналіз регуляторного впливу;
- проект регуляторного акта не був оприлюднений.

Орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів для припинення виявлених порушень, у тому числі відповідно до закону скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.



організаційні засади

З метою реалізації повноважень:

- **місцеві органи виконавчої влади - створюють структурні підрозділи з питань реалізації державної регуляторної політики або покладають реалізацію цих повноважень на один з існуючих структурних підрозділів чи окремих посадових осіб відповідних органів.**

ОМС

Повноваження рад:

Створення **постійної комісії** з питань реалізації державної регуляторної політики або покладання повноважень на одну із існуючих постійних комісій відповідної ради (далі - відповідальна постійна комісія).

Повноваження виконавчих органів рад:

Створення **структурних підрозділів** з питань реалізації державної регуляторної політики або покладання повноважень на один з існуючих структурних підрозділів чи окремих посадових осіб відповідного виконавчого органу ради (далі - відповідальний структурний підрозділ)

Організаційне забезпечення здійснює **відповідальний структурний підрозділ** виконавчого органу сільської, селищної, міської ради.

ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»



Застосування вимог Закону **ОМС**

Кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради:

- подається до **відповідальної постійної комісії** для вивчення та надання **висновків про відповідність** проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону (ч. 1 статті 34 Закону).
- експертний **висновок** щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта разом з цим **проектом та аналізом регуляторного впливу**, (АРВ відповідно до вимог постанови КМУ від 16.12.2015 № 1151), **подається** до уповноваженого органу – **Державної регуляторної служби України** (ч. 2 статті 34 Закону).

Надсилати за адресою:

Державна регуляторна служба України
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11.

Постанова КМУ від 23.09.2014 № 634 “Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування”



Прийняття регуляторних актів органами та посадовими особами місцевого самоврядування

На підставі АРВ, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу проекту РА та **пропозицій ДРС** відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проекту РА вимогам статей 4 та 8 цього Закону.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проекту РА голова відповідальної постійної комісії **доповідає** висновки цієї постійної комісії про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону, а також **пропозиції ДРС** разом з **рішенням постійної комісії щодо їх врахування**.

Порядок та строки підготовки експертних висновків щодо регуляторного впливу РА встановлюються регламентами рад.



Особливості оскарження регуляторних актів ОМС

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку. ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»

* Висновки Верховного Суду України від 27.11.2018

Недотримання ОМС вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - **процедури та порядку оприлюднення РА є підставою визнання** такого акту **протиправним та нечинним**.



ПЛАН ДІЯЛЬНОСТІ

до 15 грудня – останній строк затвердження плану

№	Вид проекту регуляторного акта	Назва проекту	Обґрунтування необхідності прийняття проекту	Строк підготовки проекту	Орган (підрозділ) відповідальний за розробку проекту	Примітки (спосіб оприлюднення, внесення змін до плану тощо)

25 грудня – останній строк оприлюднення плану

Зміни до плану вносяться впродовж **10 робочих днів з дня:**

- початку підготовки проекту (проект розробляється регуляторним органом)
- внесення проекту на розгляд регуляторного органу (ініціатором розробки проекту є інші зацікавлені особи)

УВАГА! не пізніше дня оприлюднення проекту регуляторного акта!



Орієнтовний перелік регуляторних актів **місцевих органів виконавчої влади**

у сфері послуг:

- Встановлення тарифів на платні медичні послуги закладів охорони здоров'я

у дозвільній системі:

- Затвердження порядку надання дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів

у сфері пасажирських перевезень:

- затвердження Умов проведення конкурсу на пасажирські перевезення поза межами населених пунктів



ПОВНОВАЖЕННЯ

органів місцевого самоврядування

Закон України “Про місцеве самоврядування в Україні”

1. **Встановлення місцевих податків і зборів та пільг з їх сплати**
2. **Управління комунальною власністю** (методика розрахунку орендної плати, порядок проведення конкурсу на право оренди майна, **типові договори оренди майна**, порядок використання плати за суборенду майна, надання згоди орендодавця на здійснення невід’ємних поліпшень)
3. **Торгівля, пасажирські перевезення** (встановлення заборони продажу алкогольних напоїв суб’єктами господарювання у визначений час доби в межах території населених пунктів; організації місцевих пасажирських перевезень, проведення конкурсів з визначення пасажирських перевізників)
4. **Благоустрій, житлово-комунальне господарство** (**Правила благоустрою; Розміщення зовнішньої реклами**)
5. **Будівництво/пайова участь** (Пайова участь замовників будівництва у створенні та розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури)



ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

Виключно **законами**, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються:

- **необхідність одержання** документів дозвільного характеру та їх **види**;
- **дозвільний орган**, уповноважений видавати документ дозвільного характеру;
- **платність або безоплатність** видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру;
- **строк видачі** документа дозвільного характеру або відмови у його видачі;
- вичерпний **перелік підстав для відмови** у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру;
- **строк дії документа** дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа;
- **перелік документів дозвільного характеру** у сфері господарської діяльності;
- перелік та вимоги до **документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати** для одержання документа дозвільного характеру.



Відстеження результативності РА

Мета: визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання.

**Базове
відстеження
результативності
проводиться**

- До набрання чинності РА (як правило);
- Після набрання чинності РА (у разі проведення відстеження результативності з використанням **тільки статистичних даних**)

**Повторне
відстеження
результативності
проводиться:**

- **Через рік** з дня набрання чинності РА, але не пізніше, ніж через два роки (як правило);
- Менше, ніж через рік після набрання чинності РА (у разі, якщо строк дії РА становить менше року - **за 3 місяці до дня закінчення визначеного строку**)

**Періодичне
відстеження
результативності
проводиться**

- **Раз на три роки**, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.



Оприлюднення документів, підготовлених у процесі здійснення регуляторної діяльності

(ст. 13, ст. 14 Закону)

План регуляторної діяльності на рік. Має бути затверджений відповідним регуляторним органом до 15 грудня і оприлюднений в термін до 10 днів

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу

Проект регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу оприлюднюється не пізніше 5-ти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення

РА оприлюднюється в друкованих ЗМІ в 10-денний строк після його підписання/реєстрації

Звіт про відстеження результативності оприлюднюється в 10-денний строк після його підписання

Інформація про здійснення регуляторної діяльності – постійно



Способи оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності

(ст. 13, ст. 14 Закону № 1160)

в друкованих засобах масової інформації цього регуляторного органу, а у разі їх відсутності - у друкованих засобах масової інформації, визначених цим регуляторним органом, **та/або шляхом розміщення на офіційній сторінці** відповідного регуляторного органу **в мережі Інтернет** або в інший спосіб, у тому числі через телебачення і радіо.

*можуть оприлюднюватися у будь-який інший спосіб, який гарантує доведення інформації до мешканців відповідної територіальної громади.



Всі розпорядники публічної інформації повинні оприлюднювати та постійно оновлювати в формі відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних <https://data.gov.ua/> та на сайтах органів влади :

- переліки діючих регуляторних актів (Реєстр діючих),
- проекти рішень, що підлягають обговоренню,
- інформацію, визначену законодавством про засади регуляторної політики.

- *Закон України «Про доступ до публічної інформації»**,
- *[Постанова КМУ №835](#) від 21.10.2015 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних»*

* **Стаття 10⁻¹.** Публічна інформація у формі відкритих даних Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах.



Єдиний державний веб-портал ВІДКРИТИХ ДАНИХ

<http://www.drs.gov.ua/press-room/rekomendatsiyi-dlya-oprylyudnennya-naboru-danyh-perelik-regulyatornyh-aktiv/>

← → ↻ ⓘ Не конфіденційний | www.drs.gov.ua/press-room/rekomendatsiyi-dlya-oprylyudnennya-naboru-danyh-perelik-regulyatornyh-aktiv/ ☆ ⓘ

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ ПРО СЛУЖБУ КОНТАКТИ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ОРГАНИ ВЗАЄМОДІЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ ОЧИЩЕННЯ ВЛАДИ ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
Руйнуємо бар'єри для чесного бізнесу в Україні!

Офіційний сайт

Пошук по сайту:

Регуляторна політика Дозвільна система та ліцензування Державний нагляд (контроль) Дерегуляція

Головна сторінка » Прес-центр » Важливо » Рекомендації для оприлюднення регуляторних відкритих даних ▾

Рекомендації для оприлюднення регуляторних відкритих даних

05.09.2018

Головною метою впровадження рекомендацій щодо оприлюднення наборів регуляторних відкритих даних є ефективний обмін інформацією про регуляторну діяльність між розпорядниками та користувачами даних. Рекомендації дають регуляторним органам прості та зрозумілі інструкції щодо оприлюднення наборів на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, розробникам – гнучку модель для обміну даними та створення програмного забезпечення.

Які переваги отримують розпорядники:

Останні новини

25-01-19 У цьому році органами державного нагляду (контролю) вже проведено близько 900 планових перевірок та стільки ж позапланових

24-01-19

Набори даних

Розпорядники

Запропонувати набір

Додатки

Форум

Інфохаб

Приміром, реєстр



Розпорядники

ЦЕНТРАЛЬНІ

МІСЦЕВІ

Усі розпорядники

- Вінницька область

Агрономічна сільська рада

Барська районна державна адміністрація

Бершадська районна державна адміністрація

Виконавчий комітет Жмеринської міської ради

Вінницька митниця ДФС

Вінницька міська рада

Вінницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України

Гайсинська районна державна адміністрація

Головне управління Пенсійної казначейської служби України у Вінницькій області



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

Руйнуємо бар'єри для чесного бізнесу в Україні!

Офіційний сайт



Пошук по сайту:



Регуляторна політика



Дозвільна система та
ліцензування



Державний нагляд
(контроль)



Дерегуляція

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

inform@dkrp.gov.ua

Державна регуляторна служба України

м. Київ, вул. Арсенальна 9/11, 01011

<http://www.drs.gov.ua/>

Сектор ДРС у Вінницькій області:

м. Вінниця, вул. Хмельницьке шосе, 15 к. 1106

danilovastate@i.ua



ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ПОРЯДКУ РЕГУЛЯТОРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

Керівники регуляторних органів, посадові особи регуляторних органів, а також керівники структурних підрозділів регуляторних органів чи посадові особи регуляторних органів, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом. { Стаття 41}